CIEP

Paquete Económico

IMPLICACIONES DEL PAQUETE ECONÓMICO 2024

KIT DE PRENSA

ciep.mx

x: @ciepmx | **fb:** /ciepmx | **yt:** /ciepmx

Ciudad de México, 12 de septiembre de 2023.

PAQUETE ECONÓMICO 2024, LAS DEUDAS QUE PREVALECEN

- *Para el próximo ejercicio fiscal se prevén menos ingresos, un gasto récord y endeudamiento sin precedentes.*
- *El espacio fiscal se reduce a menos de la mitad que en 2023.*

El Paquete Económico 2024 se presenta en un contexto económico global de crecimiento, con una inflación que ha disminuido y con tasas de interés que se mantienen elevadas. Sin embargo, la propuesta para el próximo ejercicio fiscal plantea impulsar el gasto a través de un mayor déficit público, situación que sorprende ya que ni en la pandemia se pretendió elevar tanto el gasto.

El Centro de Investigación Económica y Presupuestaria A.C. (CIEP), analizó el último Paquete Económico de la actual administración y reitera la necesidad de una reforma fiscal pues, aunque se proponen mayores recursos para pensiones, salud y educación, incrementa el endeudamiento. Se requiere reforzar las fuentes de ingreso, de lo contrario, se pueden enfrentar serios problemas para el financiamiento de programas presupuestarios en los tres niveles de gobierno.

Endeudamiento sin precedentes y mayor costo financiero

Los CGPE 2024 proponen un endeudamiento sin precedentes, equivalente al 5.4% del PIB. La aparente disminución del indicador de la deuda en 2023, se debe a cambios metodológicos en el cálculo del PIB y no a una disminución del saldo. Aunado a ello, el costo financiero de la deuda pública incrementaría 11.8% para 2024: el costo de la deuda del Gobierno Federal aumentaría 16.1% y el de las Empresas productivas del Estado disminuiría 7.4%. Es necesario que las proyecciones de ingresos y gastos estén fundamentadas en información económica y demográfica relevante, para no heredar responsabilidades insostenibles a las futuras generaciones.

Con gasto récord para 2024; espacio fiscal se reduce a menos de la mitad

El gasto neto total propuesto en el PPEF 2024 alcanza una cifra récord de 9.06 billones de pesos, sin embargo, el 80% de este gasto se encuentra comprometido en el pago de pensiones, gasto federalizado y costo de la deuda, principalmente. Debido a la caída de los ingresos y al incremento del gasto, el espacio fiscal se reduce 57% respecto a 2023. Al menos cuatro rubros del gasto deben ser revisados de manera urgente para expandir el espacio fiscal (pensiones y Pemex) y para mejorar el bienestar de las personas (financiamiento a salud y cuidados). El aumento del gasto para 2024 carece de una visión de mediano plazo, no toma en cuenta las carencias de la juventud y la niñez, y no tiene perspectiva intergeneracional, ni de género.

Pese a menor recaudación federal participable, gasto federalizado incrementaría

De acuerdo con las estimaciones de la SHCP, al finalizar el 2023 habrá una recaudación federal participable menor a lo aprobada. Para 2024 se propone que el gasto que se dirigirá a los estados sea 0.5% mayor, situación que debe considerar que en 2023 no se ha cumplido con el pago de participaciones. Ante el cambio de 9 gubernaturas el próximo año, es importante que esta información sea considerada para que se presenten propuestas basadas en las posibilidades presupuestales de cada entidad.

2 billones de pesos para pensiones: gasto se concentra en población de mayores ingresos

El 22% del gasto neto total es para pensiones y, dadas las características el programa, se perpetúa la desigualdad entre la población adulta mayor. El gasto promedio anual en pensiones per cápita de la CFE equivale a 6.6 veces el gasto promedio anual en pensiones del IMSS y 29 veces la Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores (PBAM). Al distribuir los dos billones de pesos propuestos para pensiones con información de la ENIGH 2022, se tiene que el decil de mayores ingresos recibe 4.6 veces más recursos de pensiones que el decil de menores ingresos. Es necesario realizar cambios profundos al sistema de pensiones para hacerlo más igualitario y con perspectiva de género, así como encontrar fuentes de financiamiento sostenibles.

Menos recursos para energía y medio ambiente

El presupuesto asignado al sector energético en 2024, experimenta una reducción del 7.2% en comparación con 2023. Asimismo, el gasto destinado a medio ambiente, también presenta un recorte de 11.4%. La disminución del presupuesto del sector energético se refleja en un recorte del 41% en el programa de infraestructura de hidrocarburos y mantenimiento. Por otro lado, la reducción del gasto ambiental, se centra principalmente en proyectos de infraestructura hídrica, lo que plantea desafíos importantes en términos de adaptación al cambio climático y la garantía del acceso al agua potable.

En riesgo crecimiento del PIB por disminución del gasto en infraestructura

El gasto de inversión proyectado para 2024 representaría el 12.2% del gasto neto total, sin embargo, tendría una reducción de 11.1% respecto al aprobado de 2023. Este año, las obras hidráulicas de CONAGUA, los proyectos de construcción y mantenimiento de la SICT y el espacio cultural de Los Pinos, se consideran parte de los proyectos prioritarios que, con las otras 4 obras emblema, suman un total de 222 mil 668 mdp. Estos recursos tendrían un crecimiento del gasto prioritario respecto al 2023. La priorización del gasto es importante para la culminación de las obras, sin embargo, se requiere dar continuidad a todos los proyectos de inversión para garantizar el crecimiento del PIB y la desigualdad social.

Aumento en el gasto educativo no corresponde al incremento en el gasto total

Pese a que el gasto en educación presentaría un incremento de 2.7%, estos recursos alcanzarían cifras mínimas como proporción del PIB y del gasto total desde 2016. El 85.5% del incremento se centra en pago de nómina, previsiones salariales, apoyo administrativo y en servicios de educación básica para la CDMX, dejando de lado la educación inicial y la incorporación de nuevas tecnologías. Los recursos de los programas emblemáticos de la actual administración: Becas Universales; Programa La Escuela es Nuestra (PLEEN); y Universidades para el Bienestar, no presentan cambios significativos. Además, se mantiene una brecha presupuestaria de 0.81 puntos del PIB respecto a la recomendación internacional de destinar entre 4 - 6 % del PIB en educación.

Más presupuesto para IMSS Bienestar, pero gasto por persona es el 44% del IMSS ordinario

El sector salud tendría un aumento de 5.9%: tres cuartas partes se destinarían al IMSS y una cuarta parte a la población sin seguridad social. Los incrementos propiciarían que el gasto por persona tanto de la población del IMSS como del IMSS-Bienestar aumenten 10% y 13% respectivamente. Sin embargo, el gasto por persona en la población sin seguridad social sigue siendo menos de la mitad del que se destina en el IMSS ordinario. IMSS-Bienestar aumentaría $466 por persona, esto

equivale al costo de dos aplicaciones de vacuna contra la influenza. Un sistema de salud universal y con financiamiento suficiente sigue pendiente. El presupuesto para salud durante el periodo 2018-2024 se mantuvo por debajo de 3 puntos del PIB, cuando el mínimo requerido es 6%.

Presupuesto para cuidados representaría 2.3% del gasto en pensiones

Los programas que actualmente tienen entre sus objetivos brindar cuidados, para 2024 prevén en conjunto 44 mil 870 mdp; estos recursos representan el 0.7% del gasto programable y el 2.3% del gasto en pensiones. México carece de un Sistema Nacional de Cuidados (SNC) que beneficiaría al menos a 18.8 millones de personas que los requieren, y que además se concentran en la población de más bajos ingresos. La creación de un SNC es una tarea urgente e impostergable para la siguiente administración.

Ingresos públicos a niveles de 2018

La ILIF estima ingresos presupuestarios por 7.3 billones de pesos, 1.8% menos que 2023, lo que equivale a 21.3% del PIB. Este monto es similar al 21.2% del PIB captado en 2018 y, en términos PIB, sería la recaudación más baja desde 2019. A comparación de 2018, los ingresos tributarios crecerían 1.7 puntos porcentuales del PIB y los ingresos por energía disminuirían 1.4 puntos porcentuales; lo que implica mayor dependencia tributaria y menor energética. Respecto a los tributarios, se ha observado un fortalecimiento en la recaudación por ISR, pero los gastos fiscales en IVA e IEPS petrolero han limitado este fortalecimiento.

Ingresos petroleros a la baja

Para 2024 se proyectan 1.0 billones de pesos por ingresos petroleros (3.1% del PIB), lo que representaría una disminución del 23.9% en comparación con 2023 y 28.8% menos que en 2022, resultado de un menor precio del petróleo en 17% y una tasa de DUC aplicada a Pemex del 35%. Esta reducción tendrá un impacto negativo en todas las entidades federativas y enfatiza la urgente necesidad de reconsiderar la distribución de los ingresos petroleros para garantizar la estabilidad fiscal a largo plazo.

Las deudas que prevalecen

Aún con niveles de crecimiento optimistas, existe una deuda social con cinco sectores que promueven el desarrollo económico: se requieren más recursos para salud; el gasto educativo carece de una visión hacia el futuro; el sistema de cuidados sigue sin ser impulsado; mantenemos una deuda creciente con el cuidado al medio ambiente y el gasto de inversión es menor a lo recomendado. El Paquete Económico 2024 es el resultado de no haber implementado una reforma fiscal durante los últimos años, por lo que se requieren cambios que aseguren un sistema fiscal sostenible, justo y progresivo.

Para mayor información
Consulta el documento en: https://paqueteeconomico.ciep.mx/
Contacto de prensa: prensa@ciep.mx
5562364655

RESUMEN EJECUTIVO

Criterios Generales de Política Económica 2024

Al igual que en años anteriores, el Paquete Económico 2024 mantiene una visión de corto plazo. Aunque se propone un mayor gasto social, pierde dinamismo la generación de ingresos públicos y se recurre al endeudamiento para poder financiarlo. Los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) 2024 se presentan en un entorno de desaceleración económica, inflación moderada y tasas de interés altas, así como un panorama incierto acerca del rumbo que tomará la economía global. Sigue pendiente una reforma fiscal que fortalezca los ingresos públicos permitan financiar mediante fuentes estables el ritmo de gasto planteado por el gobierno federal.

El marco macroeconómico se mantiene optimista. Dicho optimismo proviene, en parte, del proceso de relocalización industrial (*nearshoring)* y los flujos de IED que esto representa para la economía. Sin embargo, llama la atención que, aún con perspectivas positivas, se dé impulso al déficit con RFSP en 5.4 % del PIB. En un año electoral, 19.2 pesos de cada 100 provendrán de financiamiento y los mayores recursos para gasto social no se encuentran vinculados a fuentes de financiamiento permanentes. Lo anterior tendrá que ser enfrentado, no sólo por la siguiente administración, sino por generaciones futuras de mexicanas y mexicanos.

Deuda pública

Los CGPE 2024 proponen un endeudamiento récord del 5.4 % del PIB, equivalente a requerimientos de 14,033 pesos por persona, para terminar con un saldo de 126,818 pesos por persona. A pesar de suponer un superávit primario y una moneda nacional apreciada para 2025 y en años posteriores, las proyecciones de gastos no abordan las crecientes demandas de una población envejecida en áreas críticas como la salud, el cuidado y las pensiones. Cabe aclarar que la aparente disminución del indicador de la deuda para 2023, de 49.4 % a 48.8 % del PIB, no se debe a un menor saldo, sino al cambio del año base del PIB en el Sistema de Cuentas Nacionales. Bajo la nueva metodología, la economía es considerada más grande, lo que causa la reducción del indicador. Si se usara el mismo PIB en ambos años, el indicador pasaría de 48.5 % a 48.8 % del PIB.

Costo financiero de la deuda

En un marco macrofinanciero donde la tasa de interés promedio estimada es mayor al año previo, el presupuesto propuesto para cubrir el costo financiero de la deuda ascendería a 1.3 billones de pesos o 3.7 % de PIB. Este monto es mayor en 11.8 % a lo aprobado para 2022; donde el costo de la deuda del Gobierno Federal crecería 16.1 % y la de las EPE disminuiría 7.4 %. Sin embargo, además de este presupuesto, Pemex recibiría 145 mil mdp para cubrir las amortizaciones de su deuda. El costo financiero de la deuda sigue siendo mayor a lo propuesto para salud o educación.

Ingresos presupuestarios

La Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación (ILIF) estima ingresos públicos de 7.3 billones de pesos o 21.3 % del Producto Interno Bruto (PIB), esto es 1.8 % menos a lo aprobado para 2023. Principalmente, por menores ingresos energéticos (-16.8 %) y tributarios sin Impuesto Especial a Producción y Servicios (IEPS) a gasolinas (-1.5 %). Se destaca que, la recaudación por Impuesto al Valor Agregado (IVA) sería 10.6 % menor a lo aprobado para 2023; mientras que, el ISR sería mayor en 2.9 %. En términos PIB, la recaudación presupuestaria es marginalmente mayor a lo observado en 2018 (21.2 % del PIB). Durante este periodo se ha observado mayor dependencia a los ingresos tributarios (+1.7 pp PIB) y menos a los ingresos por energía (-1.4 pp PIB).

Ingresos por energía

La ILIF 2024 estima que los ingresos por energía ascenderían a 1.4 billones de pesos, que representan el 4.6 % del PIB. Sin embargo, serán menores respecto a lo aprobado en 2023. Esto se debe a una estimación 17.5 % menor en el precio de la mezcla mexicana y a la aplicación de una tasa del DUC del 35 % a Pemex para el próximo año. En lo que se refiere a los ingresos de la CFE, se estima que tendrán un incremento de 6.1 %. La disminución de los ingresos petroleros incidirá negativamente en todas las entidades federativas, en especial, en aquellas donde se extrae petróleo y gas. Nos encontramos en una situación apremiante para realizar cambios en materia fiscal, pues la relación de reservas probadas entre extracción es de apenas 7.7 años.

Gasto presupuestario

El gasto neto total propuesto en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) 2024 es de 9.06 billones de pesos, equivalente a 26.4 % del PIB: 6.49 billones de pesos se asignan al gasto programable, mientras que 2.57 billones se dirigen al gasto no programable. El espacio fiscal se ha reducido desde 2021, por lo que cada año hay menos recursos disponibles para atender las necesidades de la población. El total de ingresos tributarios y no tributarios representarían 21.3% del PIB, mientras que los gastos ineludibles ascenderían a 20.4% del PIB, dejando un espacio fiscal de 0.9% del PIB: 57% menor que en 2023. Sin espacio fiscal, será muy difícil realizar cambios innovadores y transformadores en la política pública.

Gasto federalizado

El gasto federalizado propuesto en el PPEF 2024 es de 2 billones 563.3 mmdp. Pese a que la RFP es 1.5 % menor a la aprobada en 2023, se espera que el gasto federalizado sea 0.5 % mayor. No obstante, las participaciones serían 0.9% menores, pero las aportaciones crecerían 2.3% en términos reales. Preocupa la situación del FEIEF, puesto que, además de tener un financiamiento bajo un esquema poco transparente, sería 40.7 % menor al monto aprobado en 2023, por lo que nuevamente este fondo carecería de los recursos suficiente para afrontar un caída en la RFP en 2024.

Pensiones

En el PPEF 2024, se propone destinar 1.99 billones de pesos, equivalente a 5.8 % del PIB y 22 % del PPEF, para pagar pensiones contributivas y pensiones de Bienestar, lo que implica un aumento de 11.9 % respecto a lo aprobado en 2023. Preocupa el ritmo de crecimiento de este gasto y la falta de una fuente de financiamiento para solventarlo. En 2024, la recaudación por IVA estaría 662 mil mdp por debajo del gasto total de pensiones, lo que haría muy poco factible que los impuestos generales alcancen para pagar la seguridad social. Además, el decil X recibe el 24 %, 4.6 veces más que el decil I.

Energía y medio ambiente

Por un lado, el presupuesto de energía asciende a 1.09 billones de pesos que representa el 12.0 % del PPEF, que presenta una disminución del 7.2 % respecto a 2023 por una disminución al gasto de Petróleos Mexicanos (Pemex). El gasto de energía en el PPEF 2024 tiene como objetivo consolidar financieramente a Pemex, más que inversión en infraestructura y mantenimiento. Por otro lado, el presupuesto de medio ambiente, es de 70 mil 765 millones de pesos (mdp) que representa una reducción respecto a lo aprobado de 11.4 %. Dicho recorte es por la disminución en el presupuesto de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA).

Infraestructura

El PPEF 2024 propone un gasto de 1 billón 108 mil 411.9 mdp que equivaldría a 3.2 % del PIB y 12.2% del gasto neto total. Este presupuesto significaría una reducción del 11.1% respecto al aprobado de 2023. Una reducción del gasto de inversión pone en riesgo la continuidad de proyectos de infraestructura y podría ocasionar un menor crecimiento económico y la reducción en el avance de las brechas de género. Los proyectos prioritarios ascenderían al 20% del gasto de inversión con un total de 222 mil 668 mdp, de los cuales, el Tren Maya es el proyecto con mayor presupuesto con el 53.9 %.

Educación

El presupuesto para educación suma un billón 96 mil 544 mdp, con un incremento de 2.7 % y 29 mil 81 mdp más que en 2023. Sin embargo, el monto como proporción del PIB y del gasto neto total alcanza mínimos, 3.19 % y 12.1 %, respectiva- mente. El 85.5 % de este aumento se concentra en: pago de nómina, previsiones salariales, apoyo administrativo y la provisión de servicios de EB en la CDMX. Por ello, el gasto por estudiante en EB alcanza su nivel más alto, $29,545 pesos. Mientras que el gasto por estudiante en EMS y ES, se ubica por debajo de lo ejercido en 2016. Además, se mantiene una brecha presupuestaria de 0.81 puntos del PIB respecto a la recomendación internacional de destinar entre 4 - 6 % del PIB.

Salud

El presupuesto para el sector salud aumenta, en términos reales, 5.9 % respecto a 2023. Este incremento equivale a 55 mil 267 mdp, donde tres cuartas par- tes se destinan al IMSS y una cuarta parte a la población sin seguridad social. Es- tos aumentos se reflejan en un gasto per cápita que pasaría de $8,419 en 2023 a $9,259 en 2024 en el IMSS, mientras en IMSS-Bienestar pasaría de $3,641 en 2023 a $4,107 en 2024. Aún con estos aumentos, el gpc de la población del IMSS-Bienestar representa menos de la mitad del gpc de la población del IMSS. El sector salud mantendría una brecha de, al menos, tres puntos del PIB con un presupuesto equivalente a 2.9 % del PIB para 2024.

Economía de los cuidados

En el PPEF 2024 se prevén 44 mil 870 mdp para cuidados, esto representa solo el 0.7 % del gasto programable, una cifra que, en términos reales, es 8 % mayor a lo aprobado en 2022, pero 27 % menor comparado con 2016. El aumento para 2024 se debe a un incremento real de recursos para tres PPs: FAM Asistencial Social fondo de aportaciones dedicado a distribuir desayunos escolares en escuelas de educación básica y dos PPs del SNDIF. En contraste, destaca la ausencia de incrementos en el presupuesto en los programas de educación inicial. Implementar un SNC que reduzca y redistribuya el trabajo de cuidado sigue representando una deuda hacia al menos 18.8 millones mexicanos que necesitaron cuidados y hacia las mujeres, quienes han asumido mayoritariamente esta carga de trabajo.

SOBRE EL CIEP

Somos un **centro de investigación de la sociedad civil sin fines de lucro y apartidista**, que desde el 2010 contribuye a la comprensión de la economía y finanzas públicas en México, mediante herramientas y análisis accesibles y técnicamente sólidos, para mejorar las políticas públicas, lograr una sociedad más informada y participativa, y construir un sistema fiscal sostenible e incluyente en beneficio de las generaciones presentes y futuras.

Estamos convencidos de necesitamos políticas públicas informadas en evidencia y que un ciudadano informado es un ciudadano con poder, que a través del conocimiento se puede generar cambios en la realidad nacional, al hacer valer su ciudadanía e impulsar un mejor manejo de los recursos para mejorar la vida de todas las personas.

Nuestro campo de investigación se circunscribe a las siguientes áreas:

1. **Ingresos e impuestos**
2. **Gasto público**
3. **Finanzas públicas locales**
4. **Deuda pública y cuentas generacionales**
5. **Educación y finanzas públicas**
6. **Salud y finanzas públicas**
7. **Economía plateada y finanzas públicas**
8. **Transición energética y finanzas públicas**
9. **Economía de los cuidados**
10. **Estudios para el Desarrollo**

- Para mayor información consulta: https://ciep.mx/